



COMUNE DI GRATTERI
Provincia di Palermo

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 11 del 03.6.2019

Esecuzione Immediata

OGGETTO: Programma per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza a soggetti estranei all'Amministrazione, di cui all'art.46, comma 2, L.133/2008, per il triennio 2019/2021.

L'anno **duemiladiciannove** e questo giorno **tre** del mese di **giugno** alle ore **17,00** nella sala conferenze del Centro Diurno sito in Piazza Ungheria, a seguito di invito diramato dal Presidente del Consiglio Comunale prot. 2687 del 28.5.2019, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria ed in seduta pubblica di I^a convocazione.

Presiede la seduta la sig.ra Brocato Rosaria nella sua qualità di Presidente.
Dei consiglieri comunali sono presenti n.8 come segue:

	COGNOME E NOME	Presente	Assente
1	BROCATO Rosaria	x	
2	SERPEGINI Ciro	x	
3	SANTORO Francesco		x
4	CIRRITO Nico	x	
5	TEDESCO Antonio	x	
6	AGOSTARO Mariacristina	x	
7	LA DUCA Renato		x
8	MARGIOTTA Stefania	x	
9	TORNABENE Giacomo	x	
10	DRAGO Dario	x	

Partecipa il Segretario Comunale D.ssa Catena Patrizia Sferruzza

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto:

- il responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;
ai sensi della legge regionale n. 30/2000 ha espresso parere FAVOREVOLE

In continuazione di seduta

Consiglieri presenti n.8

Si passa a trattare l'argomento posto al punto 3 dell'O.d.g. avente ad oggetto: "Programma per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza a soggetti estranei all'Amministrazione, di cui all'art.46, comma 2, L.133/2008, per il triennio 2019/2021".

IL PRESIDENTE

Introduce l'argomento esponendo i punti salienti contenuti nella proposta presentata dal Responsabile dell'Area Amministrativa.

Non avendo nessun consigliere chiesto di intervenire, il Presidente mette ai voti la proposta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita l'introduzione;

Vista la proposta di deliberazione presentata dal Responsabile dell'Area Amministrativa, D.ssa Catena Patrizia Sferruzza;

Ritenuto dover provvedere all'approvazione;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n.30/2000;

Ad unanimità di voti favorevoli espressi per alzata di mano – Presenti e votanti n.8

DELIBERA

APPROVARE la proposta di deliberazione presentata dal Responsabile dell'Area Amministrativa, D.ssa Catena Patrizia Sferruzza che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

Quindi il Presidente propone di dichiarare l'immediata esecutività del presente atto. Effettuata la votazione per alzata di mano da n. 81 consiglieri presenti e votanti, ad unanimità voti favorevoli

DELIBERA

DICHIARARE LA PRESENTE IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

COMUNE DI GRATTERI

Provincia di Palermo

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE

**Presentata dal Responsabile dell'Area Amministrativa
D.ssa Catena Patrizia Sferruzza**

Oggetto:	Programma per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza a soggetti estranei all'amministrazione, di cui all'art.46, comma 2, legge 133/2008, per il triennio 2019/2021.
-----------------	---

IL SEGRETARIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 3, comma 55, della Legge 24 Dicembre 2007, n°244 (Legge finanziaria 2008) così come modificato dall'art. 46 comma 2 della legge 133/2008, prevede che gli enti locali possano stipulare contratti di collaborazione autonoma solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge e nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio Comunale ex art. 42 co 2 lett. B) del D.lgs 267/ 2000;
- l'art. 3, comma 56, della Legge 24 Dicembre 2007, n°244 (Legge finanziaria 2008) così come modificato dall'art. 46 comma 3 della legge 133/2008, prevede che con il regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati limiti, criteri e modalità per l'affidamento dei citati incarichi di collaborazione;
- il nuovo stile del ripetuto art. 3, comma 56, della Legge 24 Dicembre 2007, n°244 (Legge finanziaria 2008) così come modificato dall'art. 46 comma 3 della legge 133/2008 stabilisce che per gli incarichi esterni un limite massimo di spesa sia fissato in seno al bilancio di previsione;

Richiamati:

- l'art.7, comma 6, 5bis e 6ter del D. Lgs n.165/2001 e l'art.10 ultimo comma del D. Lgs n.267/2000, come modificati ed integrati dalle successive disposizioni legislative, per lo più di tipo finanziario che si sono succedute in prosieguo di tempo, che perseguono una logica di progressivo contenimento della spesa derivante dal ricorso ad incarichi esterni ossia del ricorso ad estranei per l'esercizio di funzioni connesse alla cura della *res pubblica*;
- l'art.7 del D. Lgs n.165/2001 che ha indicato i presupposti essenziali per il ricorso agli incarichi esterni:
 - l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente e ad obiettivi e progetti specifici e determinati;
 - l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettive di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
 - la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
 - devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione.

Dato atto che le amministrazioni pubbliche disciplinino e rendano pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi e che i regolamenti di cui all'art.110 comma 6 del D. Lgs 268/2000 si adeguino ai principi suindicati;

Rilevato che:

- le leggi finanziarie, oltre a fissare precisi limiti di spesa per gli incarichi esterni, hanno rafforzato il regime di trasparenza degli stessi, attraverso l'obbligo della pubblicità e dell'adeguata motivazione, ed il controllo sui medesimi in capo agli organi interni e alla Corte dei Conti (L. n.662/1196, Dl n.168/2004, L. n.311/2004, L. n.266/2005);
- La legge n.244/2007 prosegue in quest'ottica restrittiva degli incarichi esterni, introducendo, nell'ambito degli enti locali, una più marcata procedimentalizzazione per il ricorso agli stessi, e precisamente ha introdotto due obblighi, ossia:
 - Che il Consiglio dell'ente locale approvi un programma nell'ambito del quale possa essere prevista la possibilità dell'affidamento di incarichi di studio o di ricerca ovvero di consulenze a soggetti estranei all'amministrazione, ragion per cui esso costituisce il presupposto imprescindibile per l'eventuale adozione di incarichi esterni e deve essere approvato dal Consiglio dell'ente locale ai sensi dell'art.42 comma 2 lett. b) del D. Lgs 267/2000;
 - Che l'individuazione dei criteri e dei limiti per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca ovvero di consulenze, nonché la fissazione del limite massimo di spesa annua debba essere fatta con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ai sensi dell'art.89 D. Lgs 267/2000, da trasmettersi, per estratto, alla Sezione regionale della Corte dei Conti entro trenta giorni dalla sua adozione (comma 56 dell'art.3 della suddetta legge finanziaria).

Dato atto che:

- Il comma 55 dell'art.3 della legge finanziaria 2008, per quanto concerne il programma approvato dal Consiglio, fa espresso riferimento all'affidamento da parte degli enti locali di "incarichi di studio o di ricerca ovvero di consulenze";
- Il successivo comma 56, a proposito della necessità del regolamento dell'ente, aggiunge il riferimento agli "incarichi di collaborazione", alle tre tipologie di incarichi esterni: di studio, di ricerca, di consulenze.

Rilevato che:

- La Corte dei Conti SS.RR. in sede di controllo (delib. N.6 del 15 febbraio 2005) ne ha fornito una definizione:

- Per gli incarichi di studio il riferimento è all'art.5 D.P.R. n. 338/1994 che richiede sempre la consegna di una relazione scritta;
 - Gli incarichi di ricerca presuppongono la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione;
 - Le consulenze si sostanziano nella richiesta di un parere ad un esperto esterno;
- Il tratto che accomuna le differenti tipologie è, secondo le SS.RR., la sostanziale riconducibilità di tali fattispecie alla categoria del contratto di lavoro autonomo e, più precisamente, il contratto di prestazione d'opera intellettuale ex artt. 2229-2238 C.C., ragion per cui resterebbero esclusi da questo ambito i "rapporti di collaborazione coordinata e continuativa", che rappresentano una posizione intermedia fra il lavoro autonomo, proprio dell'incarico professionale, e il lavoro subordinato (art.409 n.3 c.p.c.);
- Secondo le sezioni della Corte dei Conti, qualora un atto rechi il nome di collaborazione coordinata e continuativa ma, per il suo contenuto, rientri nella categoria degli incarichi di studio o di ricerca o di consulenza, il medesimo sarà soggetto al limite di spesa, alla motivazione, ai controlli ed alle altre prescrizioni imposte dalla normativa generale sugli incarichi esterni (cfr. circolare Dip. Funz. Pubbl. n.5/2006);

Dato atto che

- dalla programmazione restano esclusi gli incarichi legali relativi al patrocinio ed alla rappresentanza in giudizio dell'ente, gli incarichi professionali attinenti ai servizi di ingegneria ed architettura, in quanto espressamente disciplinati dagli artt. 90 e 91 del Dlgs 163/2006 e gli incarichi di componenti di organismi di controllo interno e dei nuclei di valutazione ai sensi dell'art. 7 comma 6 quater del D.lgs 165/2001;
- che alla luce delle suesposte esclusioni questa amministrazione comunale non intende conferire incarichi per il triennio 2019/2021, fermo restando che il presente atto deliberativo potrà essere modificato laddove circostanze sopravvenute lo impongano;
- ritenuto opportuno e necessario in questa sede, al fine di ottemperare al dettato legislativo, fissare il limite massimo di spesa per gli ipotetici incarichi esterni in essere e per quelli che dovessero essere conferiti all'esito di circostanze sopravvenute che impongano la modifica del presente atto deliberativo;

Vista la Legge 24 Dicembre 2007, n°244 (Legge finanziaria 2008);

Visto il D. Lgs. n°165/2001;

Esprimendo sulla presente proposta parere FAVOREVOLE quanto alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 12 della L.R. 30/2000.

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- Di adottare il "programma per l'affidamento di incarichi di studio ricerca e consulenza a soggetti estranei all'amministrazione per il triennio 2019/2021" così come in calce alla presente riportato;
- Di dichiarare il provvedimento di approvazione della presente, immediatamente esecutivo, ai sensi delle vigenti disposizioni di legge in materia, stante che, lo stesso, costituisce atto propedeutico all'adozione del bilancio da parte dell'organo consiliare;
- Di pubblicare la presente deliberazione all'Albo Pretorio e nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente.

Il Segretario Comunale
D.ssa Catena Patrizia Sferruzza

PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI STUDIO RICERCA E CONSULENZA A SOGGETTI ESTRANEI ALL'AMMINISTRAZIONE PER IL TRIENNIO 2019/2021

Art. 46, comma 2, della Legge 133/2008

ANNO 2019: NESSUNA

ANNO 2020: NESSUNA

ANNO 2021: NESSUNA

Il Segretario Comunale
D.ssa Catena Patrizia Sferruzza

**PARERI AI SENSI DELL'ART.12 DELLA L.R. N.30/2000
ED ATTESTAZIONE FINANZIARIA**

UFFICIO SECRETARIA

Per quanto concerne la regolarità tecnica si esprime parere: **FAVOREVOLE**

Gratteri li 27.05.2019

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO INCARICATO

UFFICIO DI RAGIONERIA

Per quanto concerne la regolarità contabile si esprime parere:

Gratteri li 28/5/2019

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

IL PRESIDENTE

f.to sig.ra Brocato Rosaria

IL CONSIGLIERE ANZIANO

f.to Sig. Ciro Serpegini

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to D.ssa Catena Patrizia Sferruzza

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Li, _____

IL SEGRETARIO COMUNALE



Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

- CHE la presente deliberazione;

E' stata affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal _____
primo giorno festivo successivo alla data dell'atto (o altro giorno per specifiche disposizioni di legge).

- CHE la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____

- Decorsi 10 giorni dalla data della sua pubblicazione all'Albo Pretorio
- perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12 L.R. 44/91);

li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to D.ssa Catena Patrizia Sferruzza